

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFRAESTRUCTURAS SOBRE LA NECESIDAD DE MODIFICACIÓN DE LA LEY 6/2002, DE 18 DE OCTUBRE, DE TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA

1. COMPETENCIA NORMATIVA

El artículo 8.15 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja competencia exclusiva en las siguientes materias: “Los ferrocarriles, carreteras y caminos, cuyo itinerario se desarrolle íntegramente dentro del territorio de La Rioja, y, en los mismos términos, el transporte desarrollado por estos medios, por vía fluvial, por cable y por tubería. Centros de contratación y terminales de carga de transporte en el ámbito de la Comunidad.”

Mediante Decreto del Presidente 6/2023, de 1 de julio, se estableció el número, denominación y competencias de las consejerías de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Por Decreto 57/2023, de 14 de julio, se estableció la estructura orgánica de la Consejería de Política Local, Infraestructuras y Lucha contra la Despoblación, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Dentro de dichas competencias y tras confirmar el artículo 6 citado Decreto que corresponde al titular de la Consejería el impulso de los planes que favorezcan una movilidad sostenible, el artículo 10 recoge las siguientes competencias en materia de transportes:

- a. La tramitación de expedientes relativos a la concesión de autorizaciones, permisos o visados, así como la tramitación de los expedientes sancionadores en materia de transportes.
- b. La propuesta de ordenación y la coordinación de los transportes mecánicos por carretera, incluso la inspección, control y régimen sancionador de los mismos.
- c. La expedición de autorizaciones de transporte de servicio público y privado, así como el visado de las mismas.
- d. El control e inspección de los transportes especiales y de mercancías peligrosas por carretera.
- e. La elaboración de estudios e informes, así como la proyección y construcción de infraestructuras en materia de transportes.
- f. El funcionamiento de la Junta Arbitral de Transportes.
- g. La elaboración de toda la información básica y propuesta de normativa complementaria a la estatal, referida a transportes.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/086865	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0698772
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Transportes		
2	Directora General		
3			

La Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja define las tasas como tributos que se establecen por la utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público, así como por la prestación de servicios públicos o realización de actividades de su competencia, en régimen de Derecho Público, que se refieran, afecten o beneficien de modo particular a sujetos pasivos.

2. JUSTIFICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA

Desde el Servicio de Transportes, se considera necesario el establecimiento de una nueva tasa por emisión de la tarjeta inteligente para los usuarios de Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja producto de las necesidades surgidas de la implementación del nuevo Sistema de Movilidad Integral de La Rioja (SMIR).

Esta nueva herramienta permitirá recibir y procesar en un Sistema de Ayuda a la Explotación toda la información de la red de transportes de La Rioja y de billeteaje de forma que la administración tenga esta información de manera completa e inmediata; permitirá, además, disponer de los medios adecuados para analizar esta información y obtener los informes de seguimiento de la calidad y cumplimiento de servicios y contar con un Sistema de Información al Viajero.

Entre los medios de identificación contemplados en el nuevo Sistema de Movilidad Integral, se encuentra la tarjeta inteligente para los usuarios del transporte público del Gobierno de La Rioja, dotada con chip, MIFARE DESFIRE EV3.

El SMIR está configurado para disponer de la información de las transacciones realizadas en la tarjeta inteligente, pudiendo tener una trazabilidad precisa del uso de la tarjeta, incluyendo la vinculación con su propietario (en caso de ser tarjeta personalizada o registrada). En particular, se identifican las siguientes transacciones:

- Fabricación.
- Emisión.
- Personalización.
- Carga de saldos, derechos de uso en la tarjeta y en la nube etc.
- Validación/consumo/utilización.
- Inspección y gestión de incidencias.
- Inclusión en Lista negra y otras listas de acciones sobre las tarjetas.

El establecimiento de la tarjeta inteligente para los usuarios de los servicios de transporte del Gobierno de La Rioja conlleva, como se ha indicado, actividades de revisión, verificación documental, tramitación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 2 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/086865	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0698772
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefe de Servicio de Transportes		
2	Directora General		
3			

administrativa, así como de inspección y gestión de incidencias; estas actividades implican una actuación técnico-administrativa compleja y obligatoria.

La ausencia de una tasa específica genera una carga económica para la Administración sin compensación directa, siendo esta actividad un servicio prestado a instancia de parte.

Con arreglo a lo indicado y poniendo de manifiesto que otras Comunidades Autónomas ya aplican tarifas por actuaciones análogas, el Servicio de Transportes, considera necesario el establecimiento de una tasa que permita cubrir los gastos derivados de la puesta en funcionamiento de la referida tarjeta.

Contenido

El contenido del borrador propuesto se desarrolla a través de un artículo único en el que se describe la modificación de la Ley 6/2002 de Tasas y Precios Públicos de La Rioja mediante la creación de una nueva tarifa por emisión de la tarjeta inteligente para los usuarios de Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja, en el marco de la Tasa 4.26 “Ordenación de transportes mecánicos por carretera”

Se propone la creación de una nueva tarifa por “Otros servicios”, con la siguiente numeración y descripción: “5.12. Por emisión de la tarjeta inteligente para los usuarios de Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja.”

El hecho imponible es la emisión de la tarjeta inteligente para los usuarios de Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja.

Observaciones:

- La tarifa será exigible por cada emisión de la tarjeta inteligente, ya sea 1ª expedición o renovación.
- Cualquier interesado deberá solicitar su tarjeta a través del procedimiento determinado en la aplicación.
- El pago de la tasa deberá acreditarse ante los funcionarios del Servicio de Transportes como condición previa para la retirada de la tarjeta.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 3 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/086865	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0698772	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefe de Servicio de Transportes			
2	Directora General			
3				

3. VALORACIÓN DE LOS EFECTOS

Efectos preVISIBLES directamente perseguidos por la norma

El establecimiento de esta nueva tasa pretende cubrir el gasto necesario derivado del suministro de una nueva tarjeta inteligente con chip a los usuarios del transporte público del Gobierno de La Rioja, los cuales tras su obtención podrán recargarla obteniendo así una bonificación sobre el precio ordinario del viaje.

Valoración del impacto de género

La entrada en vigor de esta modificación no tendrá ningún efecto o impacto de género. El borrador se ha redactado procurando utilizar un lenguaje no sexista.

Valoración del impacto económico

De conformidad con lo establecido en el Artículo 13.4 de la Ley 6/2002 de Tasas y Precios Públicos de La Rioja: “Toda propuesta de establecimiento de una nueva tasa o de modificación específica de las cuantías de una preexistente deberá incluir, entre los antecedentes y estudios previos para su elaboración, una memoria económico-financiera sobre el coste o el valor del recurso o actividad de que se trate y sobre la justificación de la cuantía de la tasa propuesta.”

A la vista de los datos de que dispone esta Consejería, el análisis del impacto económico de las medidas propuestas es el siguiente:

TASA 4.26 Ordenación de transportes mecánicos por carretera

Creación de una nueva tarifa: “5.12. Por emisión de la tarjeta inteligente para los usuarios de Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja: 6,15 €”

➤ Descomposición del precio de la tasa para la tarjeta inteligente de transporte

1. Precio físico de la tarjeta

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 4 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/086865	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0698772	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Transportes				
2 Directora General				
3				

Solicitadas varias ofertas a proveedores nos han ofrecido precios comprendidos entre el 1,60 € y los 2,98 € por unidad, (IVA excluido). Este coste incluye el material plástico, el chip integrado, la impresión y los procesos industriales necesarios para su fabricación, así como el transporte y almacenamiento hasta el punto de emisión. Estimamos que un precio adecuado (IVA incluido para la tarjeta) es de 2,30 €, este valor ha sido calculado con base en precios de mercado actuales para tarjetas similares con tecnología de chip que garantizan la funcionalidad y seguridad del sistema de transporte.

2. Coste de personal para alta y emisión

El coste total estimado de personal para las tareas de alta, emisión, registro y gestión de incidencias relacionadas con las tarjetas inteligentes de transporte es de 19.040 euros anuales. Este importe corresponde al salario de dos funcionarios pertenecientes al grupo C (Subgrupos C1 –C2) que trabajarían a tiempo parcial en dichas funciones.

Cada funcionario dedicará aproximadamente un 40% de su jornada laboral anual a estas tareas específicas. Atendiendo a los criterios marcados por la Dirección General de Función Pública, la jornada laboral completa en cómputo anual asciende a 1526 horas, la dedicación anual por auxiliar es de:

$$1526 \times 0,40 = 610,40 \text{ horas/año}$$

Por tanto, la suma de horas imputadas para ambos funcionarios es de:

$$610,40 \times 2 = 1.220,80 \text{ horas/año}$$

Tomando un salario medio de 23.800 € brutos de percepción por cada uno de los funcionarios, tendríamos que el coste efectivo alcanzaría al 80 % de dicho salario: lo que implica una cantidad de 19.040 €

El coste total anual indicado (19.040 €) es adecuado para cubrir las funciones de registro de cada tarjeta entregada en el Sistema Central, el alta y gestión de incidencias, así como para garantizar la correcta operativa y trazabilidad en el Sistema de Movilidad Integral de La Rioja (SMIR) asociada a las tarjetas y para prestar la debida atención al cliente ante reclamaciones, soporte y reemplazo de tarjetas en caso de incidencias.

Junto a la información aportada y tomando en consideración el número de tarjetas monedero y abonos mensuales de transporte expedidos en el Servicio Metropolitano de Transportes (11.150 tarjetas desde implementación del formato abono y de tarjeta monedero) y extrapolando estos datos a todas las líneas de la competencia del Gobierno de La Rioja, estimamos que el número de solicitantes durante los primeros años desde la puesta en funcionamiento del nuevo sistema ascenderá a 5000 anuales.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/086865	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0698772
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Transportes			
2 Directora General			
3			

Las tarjetas permitirán un precio bonificado a los usuarios, consecuentemente, y conociendo la ocupación correspondiente al año 2024, esperamos que, de los 1.723.781 viajeros, un número importante de ellos opte por acudir a la tarjeta bonificada. Dado el elevado número de usuarios es probable que 5.000 de ellos soliciten tarjetas durante el primer año de puesta en funcionamiento del sistema.

Así tendríamos: $19.040 \text{ €} / 5.000 = 3,80 \text{ €}$ por tarjeta

3. Coste de trazabilidad y gestión de incidencias

Además del coste físico y de personal, se debe considerar el coste asociado a la trazabilidad y la gestión de incidencias, que incluye:

- Mantenimiento y actualización del sistema informático que registra y monitoriza cada tarjeta emitida.

Aunque estas tareas están parcialmente asumidas en el coste de personal, se estima un coste adicional para cubrir infraestructura tecnológica y servicios externos, fijado en aproximadamente 0,05 euros por tarjeta.

Por tanto:

$$0.05 \times 5.000 = 250 \text{ €}$$

4. Estimación total del precio de la tasa

Como premisa en la determinación del precio debemos insistir en el hecho de que la futura tasa a implementar no tiene precedente, ni número actual de solicitantes al que poder ceñir un cálculo.

Consecuentemente y con arreglo a las cifras antes indicadas, el desglose aproximado por unidad es el siguiente:

Concepto	Coste unitario (€)
Precio físico de la tarjeta	2,30
Coste de personal (alta y emisión)	3,80
Coste de trazabilidad y gestión	0,05
Precio total estimado de la tasa	6,15

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 8
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2025/086865	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0698772	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefe de Servicio de Transportes				
2 Directora General				
3				

Tomando en consideración el número de tarjetas monedero y abonos mensuales de transporte expedidos en el Servicio Metropolitano de Transportes (11.150 tarjetas desde la renovación del formato de tarjeta) y extrapolando estos datos a todas las líneas de la competencia del Gobierno de La Rioja, estimamos que el número de solicitantes puede ascender a 5000 anuales durante los primeros años desde la puesta en funcionamiento del nuevo sistema, lo que implicará que el importe total de esta modificación supondrá un incremento previsto de 35.000 euros en los ingresos generados por esta nueva tarifa.

4. IMPACTO PRESUPUESTARIO

Se prevé un impacto positivo para la sostenibilidad financiera del sistema de control oficial, al permitir la recuperación parcial de costes sin imponer una carga económica desproporcionada a los usuarios del transporte público del Gobierno de la Rioja. La propuesta promueve la eficiencia del gasto público y la corresponsabilidad de los agentes económicos.

5. CONCLUSIÓN

La inclusión de una nueva tasa por emisión de la tarjeta inteligente para los usuarios de Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja, responde al establecimiento del nuevo Sistema de Movilidad Integral de La Rioja y es acorde a criterios de legalidad, proporcionalidad, eficiencia y alineamiento con la normativa vigente.

El nuevo Sistema de Movilidad Integral de La Rioja no afecta a las diferentes bonificaciones ya establecidas: carné de Mayores, de estudiantes de colectivos prioritarios.... En el marco que nos ocupa, la nueva tarjeta es independiente y compatible con las ya existentes. Con la nueva tarjeta, el usuario puede abonar la tarifa que a él le corresponda en función del colectivo a que pertenezca o, podría abonar el precio del billete de cualquier viajero, ya tenga o no bonificación.

Por el momento convivirá esta nueva tarifa con el precio fijado por expedición del carné de transporte para estudiantes, sin perjuicio de su pronta supresión.

Con arreglo a lo expuesto, se propone su incorporación mediante la Ley de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad Autónoma de La Rioja para 2026.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/086865	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0698772
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Transportes			
2 Directora General			
3			

6. PROPUESTA DE REDACCIÓN EN LA LEY DE MEDIDAS FISCALES Y ADMINISTRATIVAS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA PARA 2026.

DISPOSICIÓN ADICIONAL ...

Artículo xx. Modificación de la Ley 6/2002, de 18 de octubre, de Tasas y Precios Públicos de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Uno. Se modifica la tasa “4.26. Ordenación de transportes mecánicos por carretera”:
Se incorpora una nueva tarifa en el punto “5. Otros Servicios”:

“5.12. Por emisión de la tarjeta inteligente para los usuarios de Sistema de Transporte Público del Gobierno de La Rioja: 6,15 €”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 8
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/086865	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2025/0698772
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Servicio de Transportes			
2 Directora General			
3			